

Tárgy: Előzetes vitarendezési kérelemre adott válasz

Megküldött oldalak száma: 6 oldal

Tisztelt Gazdasági Szereplők!

Az **Oktatási Hivatal** (Szalay utca 10-14.), mint Ajánlatkérő által indított „Az Oktatási Hivatal által 2013. évben lebonyolítandó hazai felmérések füzeteinek érkeztetése, kicsomagolása és raktározása, valamint a nyílt végű feladataira adott tanulói válaszok lekódolása” tárgyú közbeszerzési eljárásban 2013. február hónap 5. napján a STARJOBS Magyarország Humánszolgáltató Kft.-től előzetes vitarendezési kérelem érkezett, amelyben előadottakra Ajánlatkérő az alább olvasható válaszokat adja.

A STARJOBS Magyarország Humánszolgáltató Kft., mint Kérelmező által benyújtott vitarendezési kérelem eleme:

I.

AJÁNLATTEVŐ ÁLLÁSPONTJA

Jogsértő elem „az Oktatási Hivatal által 2013. évben lebonyolítandó hazai felmérések füzeteinek érkeztetése, kicsomagolása és raktározása, valamint a nyílt végű feladataira adott tanulói válaszok lekódolása” tárgyú közbeszerzési eljárást megindító felhívásban és **javaslat ennek orvoslására:**

Álláspontunk szerint a fent említett közbeszerzési eljárásban a Tisztelt Ajánlattevő - a törvény ilyen előírása ellenére – nem biztosítja a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét.

A Tisztelt ajánlatkérő eljárást megindító felhívásában III.2) pont alatt rögzíti a fent említett közbeszerzési eljárás részvételi feltételeit. E ponton belül a III.2.3) pontban írja le a felhívás az alkalmasság minimumkövetelményeit.

Ezen minimumkövetelmények között a) pontban olvashatóak az alábbiak:

„a) Alkalmatlan az ajánlattevő, ha nem mutat be az eljárást megindító felhívás feladásától visszafelé számított 36 hónapban összesen legalább 2 db, közoktatási teljesítménymérések nyílt végű feladatainak kódolása szerinti referenciát, amely egyenként legalább nettó 90 millió Ft értékű, vagy egyenként legalább 10 millió feladatszámú kódolást tartalmazott, a közoktatási teljesítménymérések nyílt végű feladatainak kódolása terén.

Amennyiben az alkalmassági feltételt igazolni kívánó a teljesítést konzorciumban végezte, az ajánlatkérő csak és kizárólag a referenciamunkának az alkalmasságot igazolni kívánó személyre eső hányadát veszi figyelembe az alkalmassági követelménynek való megfelelés vizsgálata során.”

Az eddigiekben, ugyanezen tárgyban, a megelőző években kiírt közbeszerzési eljárásokban nyertes VTK Innosystem Kft-n (1137 Budapest, Pattantyús u. 7.) kívül a rendelkezésünkre álló információk alapján egy olyan hazánkban működő társaság sincs (értve ezalatt az esetlegesen induló Európai Unió vállalkozásokat), aki ezen gyakorlattal rendelkezne, azaz megfelelné a fent meghatározott feltételeknek. A fentieket álláspontunk szerint megfelelően alátámasztja az, hogy az előző években az Oktatási Hivatal által kötött ugyanilyen tárgyú szerződések – melyek a <http://www.oktatas.hu/hivatal/uvegzszeb/kozbeszerzes> holnapon is megtekinthetők - másik szerződő fele a fent említett társaság volt. Álláspontunk szerint az eljárást megindító felhívással mindenképp sérti a Tisztelt Ajánlatkérő a Kbt. olyan alapelveit, mint a verseny tisztasága vagy a gazdasági szereplők esélyegyenlősége.

A Kbt. 2. § (1) bekezdése értelmében: „a közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő köteles biztosítani, a gazdasági szereplő pedig tiszteletben tartani a verseny tisztaságát, átláthatóságát és nyilvánosságát.” Ugyanezen § (2) bekezdése alapján „az ajánlatkérőnek esélyegyenlőséget és egyenlő bánásmódot kell biztosítania a gazdasági szereplők számára.”

A Kbt. 39. § (1) bekezdése továbbá arról rendelkezik, hogy az eljárást megindító felhívásnak biztosítania kell, hogy annak alapján a gazdasági szereplők egyenlő eséllyel megfelelő ajánlatot tehessenek, illetve részvételi jelentkezést nyújthassanak be.

Fentiek okán álláspontunk szerint jelen eljárásban a Tisztelt Ajánlattevő eljárást megindító felhívása sem a Kbt. alapelveinek, sem azon konkrét előírásoknak nem felel meg, mely szerint az ajánlatkérőnek már a felhívásban biztosítania kell a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét.

A jelen eljárásban alkotott kiírással sajnálatos módon már a kiírás elolvasásával egyértelműen megállapítható az egyetlen nyertes ajánlattevő, tekintettel arra, hogy az abban foglalt feltételeknek egyetlen egyéb szempontból esélyes induló sem felel/felelhet meg.

Fentiekre tekintettel kérjük a Tisztelt Ajánlatkérőt, hogy a Kbt. 42. §-ban foglaltaknak megfelelően módosítsa (törölje) a felhívásban meghatározott, fent említett Kbt. rendelkezéseit sértő feltételt.

II.

AJÁNLATKÉRŐ ÁLLÁSPONTJA

Ajánlatkérő a Kbt. 55. § (1) bekezdésének értelmében a gazdasági szereplők szerződés teljesítésére való alkalmasságának megállapítása céljából alkalmassági minimumkövetelményeket köteles meghatározni, melyek legalább egy műszaki, illetve szakmai alkalmasság, valamint legalább egy pénzügyi és gazdasági alkalmasság szerinti körülményre vonatkoznak. A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 310/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 15. § (3) bek. a) pontja értelmében szolgáltatás megrendelése esetén a műszaki szakmai alkalmasság igazolható az eljárást megindító felhívás feladásától visszafelé számított három év legjelentősebb szolgáltatásainak ismertetésével.

A Kbt. 55. § (3) bekezdése az alkalmassági követelmények meghatározásáról a következőket rögzíti:

*„Az ajánlatkérőnek az alkalmassági követelmények meghatározását a **közbeszerzés tárgyára** kell korlátoznia, és azokat – a **közbeszerzés becsült értékére is tekintettel** – legfeljebb a **szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges feltételek mértékéig** lehet előírni.”*

A fentiek, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság következetes joggyakorlata alapján elmondható, hogy jelen esetben a referenciára irányuló alkalmassági minimumkövetelmény akkor sértené a Kérelmező által hivatkozott jogszabályi helyeket, amennyiben túlzónak minősülne, azaz nem a **közbeszerzés tárgyára vonatkozna, és/vagy értéke magasabb lenne a közbeszerzés becsült értékénél, és/vagy olyan feltételeket követelne meg, melyek a szerződés teljesítéséhez nem szükségesek.**

Az ajánlatkérő által előírt referenciakövetelmény mindenben megfelel a Kbt.-nek és a referenciakövetelményekkel kapcsolatos vonatkozó joggyakorlatnak.

A megkövetelt referencia minimumértéke (90 millió forint) meg sem közelíti jelen beszerzés becsült értékét. Fontos kiemelni, hogy a kérdéses alkalmassági követelménynek való megfelelés vagylagos („*legalább 90 millió Ft értékű, vagy legalább 10 millió feladatszámú kódolás*”). A 10 millió feladatszámú kódolás szintén nem éri el jelen beszerzés volumenét, hiszen jelen esetben a kódolandó válaszok száma meghaladja a 15 milliót.

Mindezek alapján elmondható, hogy Ajánlatkérő által alkalmassági minimumkövetelményként szabott referencia **nem minősül túlzó mértékűnek.**

Ajánlatkérő által kért referencia megfelel a közbeszerzés tárgyának is.

Kérelmező azon álláspontja, miszerint a kifogásolt alkalmassági követelmény teljesítésére kizárólag egyetlen gazdasági szereplő, nevezetesen a **VTK Innosystem Kft.** képes, álláspontunk szerint nem megalapozott. Egyfelől jelezzük, hogy közoktatási felméréseket Magyarországon nem kizárólag Ajánlatkérő végeztet, másfelől hangsúlyozzuk, hogy a referenciakövetelménynek nemcsak hazai teljesítéssel lehet megfelelni. Köztudomású tény, hogy számos külföldi államban végeznek a magyarországihoz hasonló vagy nagyobb volumenű közoktatási felméréseket.

Kérelmező kérelme egyetlen konkrétumot tartalmaz, ami szerint Ajánlatkérő honlapjáról tájékozódott, hogy az előző években ki végezte el a feladatot Ajánlatkérő részére. Ez a tény

önmagában semmilyen módon nem bizonyítja, hogy a referenciakövetelménynek ne tudna több gazdasági szereplő is megfelelni.

Kérelmező azon javaslatát, miszerint a referenciakövetelmény teljes egészében kerüljön törlésre, nem tudjuk elfogadni. A referencia alkalmassági minimumkövetelményként történő szerepeltetése elengedhetetlen az elvégzendő feladat komplexitására való tekintettel, a gazdasági szereplők közötti esélyegyenlőséget pedig nem oly módon kell biztosítani, hogy a szerződés teljesítéséhez feltétlenül szükséges minimumkövetelmények nem kerülnek előírásra, lehetővé téve ezáltal az ajánlattételt olyan gazdasági szereplőknek is, melyek tevékenységi körébe nem tartozik az adott beszerzés szerinti tevékenység végzése, azaz egyszerűbben fogalmazva: soha nem végeztek még a beszerzés tárgyának megfelelő kódolási tevékenységet, de első ízben ezzel Magyarország legfontosabb közoktatási felmérésének kódolása során szeretnének kísérletezni.

Jelen eljárásban a kódolás olyan komplex feladat, mely az Országos kompetenciamérés nyíltvégű feladatainak javítását a megadott egységes szempontrendszer alapján, minden tanulói válasz azonos szempontok szerinti elbírálásával valósítja meg. A kódolás időben és kiváló minőségben való elvégzése elengedhetetlenül szükséges ahhoz, hogy az Országos kompetenciamérés eredményei időben és megbízható módon megjelenhessenek, azokat az iskolák és a szélesebb közvélemény a köznevelési törvényben megszabott határidőre megkapják. A kódolás időbeni csúszása, vagy minőségi romlása a következőket vonja maga után:

- Lehetetlenné teszi a törvényben előírt feladat teljesítését.
- Lehetetlenné teszi a közoktatás értékelési rendszerének működését.
- Lehetetlenné teszi, hogy a jogosultak hozzájussanak az őket jog szerint megillető adatokhoz.
- Hat évre előre vetítve pótolhatatlan adatvesztést okoz.
- A mérési rendszer és Ajánlatkérő számára is jóvátehetetlen presztízs veszteséget okoz.

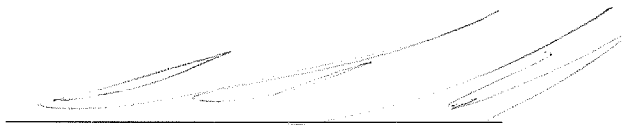
Fentiekre tekintettel Ajánlatkérő nem tud eltekinteni a közbeszerzés tárgyának megfelelő referenciakövetelmény előírásától, azonban annak megkövetelt darabszámát az eddigi kettőről

egyre csökkenti a hirdetés módosításának keretében, továbbá az előírt pénzügyi alkalmassági követelményt is enyhíti.

A hirdetés módosításának szövegét jelen válaszukhoz mellékeljük.

Kérjük a fentiek szíves tudomásulvételét.

Kelt: Budapest, 2013. február 8.



TriCSÓK Zrt.

Képviseli: dr. Csók István

Helyette: Horváth Kornél

**TriCSÓK Tanácsadó
és Szolgáltató Zrt.**
1067 Budapest, Teréz krt. 19
Adószám: 23000946-2-42